



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Rzeszowie

UCHWAŁA Nr VIII/39/2009
z dnia 10 kwietnia 2009 r.

URZĄD GMINY SANOK
WODNY

2009-04-15

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

skierowane do

Licz.

27

2776

w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Sanok** z wykonania budżetu gminy za 2008 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Tadeusz Subik - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 755 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z uwagami podanymi w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 20 marca 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Sanok z wykonania budżetu gminy za 2008 r.

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje realizację planu dochodów budżetowych za 2008 rok wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie), realizację wydatków budżetowych w 2008 roku wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie), realizację zadań zleconych w ramach budżetu gminy za rok 2008 (dochody/wydatki), realizację planu przychodów i rozchodów budżetowych gminy, realizację dochodów i wydatków mienia nadzorowanego przez jednostki pomocnicze, wydatki szkół podstawowych, gimnazjów, oddziałów przedszkolnych, przedszkoli, informację o przychodach i wydatkach Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz informację o wysokości zaciągniętych kredytów i pożyczek przez Gminę na dzień 31 grudnia 2008 rok.

Część opisowa obejmuje szczegółowe omówienie realizacji budżetu gminy w 2008 roku (dochody, wydatki, gospodarka pozabudżetowa). Ponadto do sprawozdania dołączono informacje o przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ w Sanoku oraz GOK w Sanoku.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom przepisu art. 199 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w świetle którego wójt przedstawia sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu j.s.t., w szczególności nie mniejszej jak w uchwale budżetowej, obejmujące również wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2008 r. po stronie dochodów wynosił 37.833.973,59 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych j.s.t. za IV kwartały 2008 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 38.305.166,95 zł, co stanowi 101,24% planu.

Z części tabelarycznej sprawozdania wynika, że w 2008 r. uzyskano nieplanowane dochody w kwocie 110 zł z tytułu opłaty za posiadanie psów, w części opisowej dochód ten ujęto jako podatek od posiadania psów. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, że podstawę do ujęcia tego rodzaju dochodów w budżecie stanowi uchwała Rady Gminy ustanawiająca opłatę za posiadanie psów podjęta na podstawie art. 18a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 z późn. zm.). Ponieważ Rada Gminy nie podjęła uchwały w przedmiotowej sprawie, brak jest zatem podstaw do wprowadzania do budżetu dochodów z tego rodzaju źródła.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Sanok wg stanu na 31 grudnia 2008 r. po stronie wydatków wynosił 41.585.973,59 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych j.s.t. za IV kwartały 2008 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 37.645.133,78 zł, co stanowi 90,52% planu. Wydatki majątkowe wykonano w kwocie 7.776.803,62 zł, na plan 10.597.985 zł, co stanowi 20,65% ogółu wydatków.

UWAGA 1 Stwierdza się rozbieżność pomiędzy częścią opisową sprawozdania złożonego przez Wójta Gminy, a sprawozdaniem o wydatkach jednostki samorządu terytorialnego Rb-28s oraz częścią tabelaryczną sprawozdania w części dotyczącej wydatków ogółem w dziale 921, rozdział 92120. Z części opisowej sprawozdania wynika kwota wydatków w wysokości 10.000 zł, gdy ze sprawozdania statystycznego i części tabelarycznej wynika kwota 20.000 zł.

Ponadto skład orzekający sygnalizuje, że w części opisowej sprawozdania omyłkowo wykazano kwotę zobowiązań ogółem w wysokości 13.237,03 zł. Zobowiązania wymagalne stanowią kwotę 13.327,03 zł. Z sprawozdania statystycznego Rb-28s wynika natomiast kwota zobowiązań ogółem w wysokości 1.775.743,67 zł, w tym wymagalnych 13.237,03 zł.

Nie stwierdza się przekroczenie zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2008 r. Gmina posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na kwotę 3.559.320,70 zł. W świetle powyższego sprawozdania zobowiązania wymagalne za ww okres wyniosły 13.237,03 zł. Gmina w okresie objętym sprawozdaniem nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota długu Gminy Sanok na koniec 2008 roku wynosi 3.572.557,73 zł, co stanowi 9,44% planowanych dochodów, a 9,32% wykonanych dochodów. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w kwocie 1.101.060,89 zł, co stanowi 2,87% wykonanych dochodów.

Sprawozdanie zawiera w swojej treści dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych.

UWAGA 2 Stwierdza się rozbieżność pomiędzy kwotą wykonanych przychodów ogółem wykazanych w części opisowej informacji, a kwotą wynikającą ze sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2008 r. Rb-NDS. W części opisowej wykazano kwotę 600.000 zł, gdy ze sprawozdania statystycznego wynika kwota 610.957,14 zł. Ponadto z części tabelarycznej sprawozdania wynika kwota przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 600.000 zł, gdy ze sprawozdania statystycznego wynika kwota 610.957,14 zł.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Ujęte w przedłożonym sprawozdaniu zestawienia przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej jest zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej Rb-33. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w części opisowej sprawozdania błędnie zsumowano kwotę przychodów funduszu oraz stanu środków na rachunku bankowym na dzień 1 stycznia 2008 r. Suma wykazanych kwot wynosi 9.067,19 zł, nie zaś 7.877,87 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sanok

2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Piotr ŚWIĄTEK